



# COMUNE DI SANT'OMERO

Provincia di Teramo

## AREA FINANZIARIA

### COPIA

<b>Determinazione 81</b>  <b>Del 07-10-2017</b>	<b>REGISTRO GEN. DETERMINE: N.310</b>  <b>Data registrazione 07-10-2017</b>
<b>OGGETTO</b>	Somministrazione di lavoro a tempo determinato attraverso agenzia interinale. Determinazione a contrarre

L'anno **duemiladiciassette**, addì **sette** del mese di **ottobre**,

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Visto l'art. 107 del D.to L.vo n. 267 del 18.08.2000;
- Visto altresì, il successivo art. 183 comma d) del citato D.Lgs 267/2000;
- Visto il vigente "Regolamento di contabilità";

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 81 del 22.09.2017 con la quale si fornivano indirizzi al sottoscritto in merito all'attivazione di contratti di somministrazione a tempo determinato con agenzia interinale di n. 01 operatore con mansioni esecutive - categoria professionale B3 e di n. 01 istruttore tecnico-amministrativo – categoria professionale C, atteso che attualmente non sono vigenti graduatorie di questo Ente riferite a personale inquadrabile nelle categorie predette e che, al contempo, sussiste l'indefettibile esigenza di garantire la continuità dei servizi istituzionali, nel rispetto dei limiti di spesa di cui al D.L.78/2010 e s.m.i., per la durata di tre mesi e per trentasei ore settimanali, con eventuale rinnovo ove permangano le ragioni di necessità;

**Ritenuto** di dover avviare, allo scopo, idonea procedura ai sensi di quanto previsto dal D.lgs. 50/2016;

#### **Richiamati:**

- l'art. 36, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 che consente alle Pubbliche Amministrazioni di avvalersi di forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi in materia di lavoro subordinato nell'impresa;
- il D.lgs. n. 276/2003 che ha introdotto la nuova disciplina della somministrazione di manodopera a tempo determinato;
- l'art. 21 del vigente C.C.N.L. delle Regioni ed Autonomie Locali che conferma in capo agli enti

Locali la possibilità di utilizzare forme di lavoro flessibile; Visto l'art. 1 del C.C.N.L. Quadro del 9.8.2000 che stabilisce i criteri secondo i quali è ammesso, nel pubblico impiego, il ricorso al lavoro interinale e precisamente: a) gli enti possono stipulare contratti di lavoro temporaneo per soddisfare esigenze a carattere non continuativo e/o a cadenza periodica, o collegate a situazioni di urgenza non fronteggiabili con il personale in servizio o attraverso le modalità del reclutamento ordinario previste dal D.Lgs. n.165/2001; b) il ricorso al lavoro temporaneo deve essere improntato all'esigenza di contemperare l'efficienza operativa e l'economicità gestione;

**Visto** altresì l'art. 2, comma 2 del C.C.N.L. di comparto del 14.9.2000 che prevede il ricorso a tale istituto per punte di attività e/o per esigenze tese a garantire standard definiti di prestazioni;

**Dato atto** che il D.L n. 78/2010 stabilisce al comma 28 dell'art. 9, così come modificato dalla legge di conversione n. 122/2010 e successivamente dall'art. 4, comma 102, lett. a) e b), Legge n. 183/2011 che a decorrere dal 1° gennaio 2012, gli enti pubblici di cui all'art. 70, comma 4, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Per le medesime amministrazioni la spesa per personale relativa a contratti di formazione-lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'art. 70, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 276/2003 e s.m.i., non può essere superiore al 50 per cento di quella sostenuta nel 2009;

**Dato atto** che la medesima disposizione normativa prevede, altresì, che le limitazioni suddette non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente; restando fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore al 100% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

**Rilevato che**, pertanto, il limite di spesa di personale per somministrazione di lavoro relativo all'anno 2017 può essere considerata pari al limite del 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009, atteso che il Comune di Sant'Omero è ente virtuoso;

**Dato atto** che tale spesa, unita a quanto già impegnato, risulta inferiore ai limiti di spesa per il personale di cui al D. L. 78/2010;

**Atteso** che i Comuni per l'acquisto di beni e servizi possono:

- procedere autonomamente utilizzando strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa (CONSIP, MePA, Soggetto aggregatore...), qualora presenti, per affidamenti di importo inferiori ad € 40.000,00;
- per importi superiori ad € 40.000,00 ed inferiore ad € 209.000,00, procedere mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente (CONSIP, MePA, Soggetto aggregatore...). In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, bisogna procedere tramite Centrale di committenza;

**Rilevato che**, nel rispetto delle disposizioni sopracitate, relativamente ai servizi in parola:

- non sono presenti convenzioni Consip attive;
- sul portale degli acquisti in rete (MePa), non esiste il metaprodotto relativo ai servizi in parola;

**Visti e richiamati:**

1) il D.Lgs n. 50/2016, ed in particolare:

- l'art. 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'art. 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'art. 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'art. 36 sui contratti sotto soglia;
- l'art. 37 sulle aggregazioni e centralizzazione delle committenze, e l'art. 38 sulla qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza;

2) le linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed in particolare l'art. 3 "L'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro";

**Ricordato** che l'art. 36 comma 2 lettera a) prevede che per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si può procedere mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato e che un tanto, alla luce delle linee guida ANAC è da intendersi assolto con il confronto comparativo dei **preventivi due operatori economici se presenti**;

**Vista** la lettera d'invito inviata allegata, in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza, da inviare ad almeno due operatori, individuati consultando l'elenco telefonico delle Agenzie di somministrazione di lavoro interinale aventi almeno una sede operativa entro 40 km dal Comune di Sant'Omero ed escludendo gli operatori che hanno già fornito servizi simili negli ultimi tre anni al fine di rispettare il principio di rotazione;

**Visto** il combinato disposto dell'art.192 del D.lgs.267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016, in base al quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 11.05.2017 del dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Esercizi Finanziari 2017 - 2018 - 2019;

**Dato Atto** che il presente provvedimento di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di competenza del settore;

**Visto** il Vigente Regolamento di Contabilità;

**Visti** gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 267/2000 sulla base dei quali, negli enti privi di dirigenza, spettano ai Responsabili degli Uffici e dei Servizi gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

**Ritenuto** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**DETERMINA**

**Di fare proprie le citate premesse, parte integrante del presente provvedimento;**

**Di procedere**, per i motivi esposti in premessa che si intendono qui integralmente riportati, all'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro interinale per la durata di tre mesi e per trentasei ore settimanali, con eventuale rinnovo ove permangano le ragioni di necessità, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016, da espletarsi mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici (se presenti);

**Di tenere monitorata**, nel corso degli anni 2017-2018, la spesa relativa al personale somministrato, per il rispetto di quanto stabilito dall'art.9, comma 28 del D.L. 78/2010;

**Di procedere**, in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza, all'inoltro di lettera d'invito a tre operatori, individuati consultando l'elenco telefonico delle Agenzie di somministrazione di lavoro interinale aventi almeno una sede operativa entro 40 km dal Comune di Sant'Omero ed escludendo gli operatori che hanno già fornito servizi simili negli ultimi tre anni al fine di rispettare il principio di rotazione;

**Di dare atto** che l'affidamento diretto della prestazione si ritiene nel caso in parola adeguatamente motivato ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs n. 50/2016, attraverso la richiesta di più preventivi ai soggetti interessati;

**Di stabilire** ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, quanto segue:

- ☐ fine ed oggetto del contratto: di somministrazione di lavoro interinale per due profili da impiegare nel settore tecnico Cat B3 e C1 (con titolo di studio Geometra – Ingegnere o Architetto);
- ☐ valore complessivo presunto del contratto: Euro 18.000,00;
- ☐ finanziamento: fondi di bilancio comunale;
- ☐ modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, previa comparazione di tre preventivi se disponibili;
- ☐ durata del contratto: mesi tre per trentasei ore settimanali, con eventuale rinnovo ove permangano le ragioni di necessità;
- ☐ criterio di aggiudicazione: comparazione dei preventivi ai sensi dell'art 3.3.3 delle richiamate Linee guida dell'ANAC
- ☐ forma del contratto: ai sensi dell'art 3.4.1 delle Linee guida ANAC mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio

Si dà atto che:

- ☐ il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10. del d.lgs 50/2016, poiché si tratta di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);
- ☐ che dovranno essere rispettate le disposizioni dettate dalla Legge n. 136/2010 in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari;

**Di dare atto** che i servizi oggetto di affidamento sono finanziati con fondi comunali che saranno impegnati con il successivo provvedimento di affidamento;

**Di approvare** i documenti predisposti dall'ufficio per l'effettuazione dell'affidamento diretto del Servizio:

Lettera d'invito Allegato A;

**Di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016 che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente";

**Di dare atto** dell'avvenuta acquisizione del codice **CIG Z062033D23**.

**Il Responsabile del Procedimento**

F.to

**Il Responsabile del Servizio**

F.to Dott. GIUSEPPE FOSCHI

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che il presente atto N. 81 del 07-10-2017 (R.gen. 310) viene pubblicato all'Albo on-line del Comune in data e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi del decreto legislativo n.

267 del 18.08.2000

Lì,

**Il Segretario Comunale**

F.to Dott.ssa MARIA GRAZIA SCARPONE

---

La presente copia è conforme all'originale esistente presso questo ufficio

Sant' Omero

**Il Segretario Comunale**

F.to Dott.ssa MARIA GRAZIA SCARPONE